SCUOLA PER POLITICI E AMMINISTRATORI DI ENTI LOCALI E REGIONE
DIRETTA DA
MASSIMO CACCIARI

Progetto di formazione promosso dal
***Comune di Cesano Maderno*,**
***Università Vita e Salute San Raffaele*,**
Politeia Centro per la ricerca e la formazione in politica ed etica

I EDIZIONE 2018
PRESSO IL PALAZZO "ARESE-BORROMEO"
(CESANO MADERNO – VIA S. CARLO 41)

LA NUOVA GOVERNANCE DEGLI ENTI LOCALI tra POLITICA, AMMINISTRAZIONE, ECONOMIA, DIRITTO, ETICA

Obiettivi

Il corso intende fornire gli strumenti concettuali e operativi per la conoscenza e l'analisi dei governi locali e delle politiche locali di una società complessa.
Il progetto formativo nasce dalla necessità di:
a) una formazione di base degli amministratori locali in particolare nell'area metropolitana milanese e nella Provincia di Monza-Brianza, a partire dai consiglieri comunali, spesso scarsamente informati sui poteri e sull'attività dei Comuni come pure sulle rispettive funzioni dei diversi organi politici e della struttura amministrativa;
b) una progressiva assunzione di responsabilità delle Amministrazioni comunali e dei loro *stakeholders* in ordine a una quantità di materie che riguardano direttamente la vita dei cittadini e dei corpi sociali, e che in quanto tali richiedono la presenza di personale politico informato e competente;
c) acquisire consapevolezza della tensione nei rapporti tra funzioni in capo al livello centrale e funzioni del livello meso (regioni) e micro (enti e autonomie locali). Tale consapevolezza richiede anche un cambiamento di prospettiva nella gestione dei rapporti inter-istituzionali e con il territorio.

Partecipanti

Il corso si rivolge agli amministratori locali, dirigenti e funzionari della Pubblica amministrazione, rappresentanti delle organizzazioni di interessi e del non profit, giovani laureati e studenti universitari.
La classe ottimale sarà composta da un numero massimo di 35 persone.
È obbligatoria la frequenza ad almeno l'80% delle lezioni, per conseguire l'attestato di partecipazione.

Iscrizione e costi

Dato il numero limitato di posti, la partecipazione al corso prevede:
- l'invio della richiesta di iscrizione, con allegato curriculum vitae, alla segreteria didattica (luca_basile@alice.it; info@politeia-centrostudi.org);
- l'accoglimento della domanda, previa selezione realizzata dal Comitato Scientifico;
- la scadenza del bando di ammissione è il **06 dicembre 2017**;
- la comunicazione dell'avvenuta iscrizione sarà entro il **20 dicembre 2017**;
- la partecipazione prevede il versamento di una quota pari a 100 Euro per gli studenti ed i giovani laureati; e di € 200 per le altre categorie. Il versamento delle relative quote dà diritto a ricevere tutti i materiali didattici utilizzati nel corso, nonché a condizioni di favore per il vitto e l'alloggio presso le strutture di Cesano Maderno che verranno a suo tempo indicate.
- Alla fine del corso, ai partecipanti regolarmente frequentanti sarà rilasciato un attestato di partecipazione.

Calendario generale del Corso

Il corso avrà inizio il **26 gennaio 2018** e terminerà il **19 maggio 2018** con un convegno pubblico di rilievo nazionale.

Docenza

Sarà affidata a professori delle università milanesi, esperti della Pubblica Amministrazione e di Management, testimonial del mondo politico, economico e della società civile.

Calendario didattico
L'organizzazione didattica sarà la seguente:
uno/due incontri al mese (dal 26 gennaio 2018 al 19 maggio 2018), utilizzando i giorni del venerdì pomeriggio e del sabato mattina, con il seguente orario:
venerdì: ore 15.30-18.30; mattina di sabato: ore 9.30-12.30.
Cerimonia Finale: Convegno pubblico e consegna degli attestati di partecipazione: 19 maggio 2018 (segue per chi lo desidera una cena sociale).

PROGRAMMA DEL CORSO

Il Corso si struttura in diverse aree didattiche tra loro collegate:
- la comprensione e l'analisi, anche in prospettiva comparata, dell'articolazione territoriale dei poteri attraverso la suddivisione tra centro e periferia (federalismo e decentramento politico e amministrativo), prendendo in considerazione la struttura dei diversi livelli di governo (locali, regionali, nazionali e sovranazionali) e le loro relazioni, lo sviluppo della democrazia locale e delle forme - tradizionali e innovative - di partecipazione dei cittadini. Essendo l'attenzione concentrata sui governi di rango inferiore o infra-nazionali, si analizzano oltre ai trasferimenti di funzioni dal centro alla periferia e ai vincoli ad essi connessi, le modalità per affrontare e risolvere problemi collettivi dell'ambito territoriale in questione, concependo così il governo locale sia come istituzione sia come attività di governo.
- l'analisi delle trasformazioni intervenute nei diversi modelli di stato (forma di stato: unitario o federale), al fine di ricostruire, anche in prospettiva comparata, gli assetti istituzionali e le dinamiche presenti nel rapporto tra centro e periferia. Nell'ambito dei processi di trasferimento di poteri e di risorse (dal centro alla periferia e viceversa), si affrontano alcune politiche pubbliche nell'ambito del rapporto tra welfare locale, regionale, nazionale e sovranazionale.
- la consapevolezza di un nuovo protagonismo delle città. In un contesto ad alta interdipendenza economica, sociale, culturale e politica, dal quale scaturisce l'esigenza di una *global governance*, oltre agli stati nazionali, è interessante notare una trasformazione sia di *government* che di *governance* delle città, intese come città-regioni e, in alcuni casi, come città-stato. Ciò significa ripensare le funzioni delle città e degli enti sub-nazionali, non più finalizzate alla sola gestione dei servizi pubblici locali in termini di welfare municipale o locale, ma soprattutto alla formulazione di una strategia di portata internazionale (il caso di Milano Expo 2015 e il post Expo è, da questo punto di vista, emblematico).
- la **parte centrale e principale** del corso riguarda l'analisi dell'intero sistema delle autonomie locali: i soggetti e i territori; l'autonomia statutaria e regolamentare; l'attività amministrativa e gli organi delle autonomie locali; le funzioni e i servizi; la partecipazione; il bilancio, la finanza, la contabilità e i controlli; il governo del territorio; la gestione delle risorse umane (il personale) e delle organizzazioni complesse (l'organizzazione amministrativa e l'informatizzazione); i servizi di welfare locali, sociali, socio-assistenziali, socio-educativi; i servizi di pubblica utilità; il patrimonio e le opere pubbliche; la legalità e le sue implicazioni; le politiche pubbliche locali; la semplificazione amministrativa, l'innovazione degli strumenti; la valutazione delle politiche.
- la comprensione dell'etica pubblica applicata all'analisi dei fenomeni politico-amministrativi e del processo decisionale nell'ambito degli enti locali.

I SESSIONE - INCONTRI INTRODUTTIVI
Governo locale e globalizzazione
Si propongono 2 sotto-moduli per un totale di **6 ore**:

1) Introduzione al corso
(26 gennaio 2018 ore 15.30-18.30).
Massimo Cacciari, Alberto Martinelli, Nicola Pasini

- La gestione della cosa pubblica su scala locale tra passione, spirito di servizio, responsabilità e competenze: il ruolo dei politici, dei funzionari pubblici e della cittadinanza.
- Le virtù pubbliche all'interno di una società locale disorientata, segmentata e frammentata. I governi locali nelle democrazie contemporanee. Tra Stato e territorio: articolazione delle forme di stato tra modelli centralistici e modelli federali. Partire dal basso, ma come?

2) Le strategie internazionali delle città e le politiche di sviluppo locale
(27 gennaio 2018 ore 9.30-12.30).
Matteo Goldstein Bolocan e Paolo Perulli

- Città globali e marketing territoriale
- La trasformazione sociale ed economica dei territori e delle città tra *global governance* e micro-politiche.
- Ripensare le funzioni delle città e degli enti sub-nazionali: dalla gestione dei servizi pubblici locali alla formulazione di una strategia di portata internazionale.
- Ripensare il ruolo delle città e delle aree vaste.

II SESSIONE D'INCONTRI
Venerdì 9 febbraio 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 10 febbraio (ore 9.30-12.30).
Gabriele Bottino e Federico Pizzetti
Il ruolo del Comune nel sistema delle Autonomie locali: organi politici e amministrativi

- L'Italia fra comuni, province, regioni e stato. L'evoluzione del rapporto fra Stato ed enti locali prima e dopo la riforma del Titolo V della Costituzione.
- La Legge n. 56/2014 (c.d. "Legge Del Rio"): il livello amministrativo dell'"area vasta" declinato in città metropolitane e "nuove" province. Le funzioni individuate dalla stessa legge e quelle da riallocare.
- Che cos'è l'ente locale: il Sindaco, il Consiglio, la Giunta. Ruoli, competenze, poteri e rapporti.
- Il Segretario, il direttore generale, i dirigenti, il personale; l'organizzazione degli uffici e dei servizi.

III SESSIONE D'INCONTRI
Venerdì 23 febbraio 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 24 febbraio (ore 9.30-12.30).
Giovanni Cerutti e Giuseppe Carmine Pinelli
Il Bilancio, strumento fondamentale dell'attività amministrativa

- I principi contabili degli Enti locali: postulati del bilancio secondo l'ordinamento e finanziario contabile; i postulati del bilancio secondo l'Osservatorio per la finanza e la contabilità.
- Gli strumenti della programmazione *amministrativa*: programma di mandato, relazioni previsionali e programmatiche, piano pluriennale delle opere pubbliche.
- Gli strumenti della programmazione *finanziaria*: classificazione di entrate e spese, gli equilibri del bilancio di previsione, fondo di riserva, ammortamento finanziario dei beni, svalutazione crediti.
- La riforma contabile degli Enti locali (D. Lgs. n. 118/2011, art. 3): le regole contabili uniformi (principi contabili generali; principi contabili applicati) elaborate dalla Commissione ARCONET.

IV SESSIONE D'INCONTRI
Venerdì 09 marzo 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 10 marzo (ore 9.30-12.30).
Gabriele Bottino e Giuseppe Carmine Pinelli
Il Governo del territorio, gestione del patrimonio e delle opere pubbliche.

- Il governo del territorio tra procedure e processi.
- Pianificazione territoriale. Il PGT e i suoi documenti: documento di piano, piano delle regole e piano dei servizi. Il processo partecipato di adozione e approvazione del PGT.
- I lavori pubblici, il codice degli appalti e il decreto sviluppo.
- I lavori pubblici dopo il nuovo codice degli appalti (D. Lgs. n. 50/2016).
- L'impatto degli adempimenti anticorruzione (L. n. 190/12; Piano Nazionale Anticorruzione di ANAC) sul personale e sull'attività procedimentale: l'adozione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione; la nomina e le competenze del Responsabile Anticorruzione; l'attuazione del principio di rotazione degli incarichi.
-

V SESSIONE D'INCONTRI
Venerdì 23 marzo 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 24 marzo (ore 9.30-12.30).
Maria Tullia Galanti e Walter Joffrain
I servizi pubblici locali tra politica ed economia

- Servizi locali di pubblica utilità e forme di gestione.
- Il finanziamento dei servizi pubblici locali.
- Sindaci e manager nel capitalismo municipale: chi decide che cosa.
- Come cambia il ruolo della *governance* nelle aziende multiutility: alcuni casi di studio.
- Il dover render conto: a chi?

VI SESSIONE D'INCONTRI
Venerdì 06 aprile 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 07 aprile (ore 9.30-12.30).
Gloria Regonini e Matteo Turri
Politiche pubbliche, semplificazione amministrativa, sviluppo delle risorse umane: un rapporto virtuoso con gli utenti

- Disegnare le politiche pubbliche in modo intelligente: regolazione vs regolamentazione.
- Dove e come mettere mano nella pubblica amministrazione.
- L'innovazione tra fattori umani e fattori digitali.
- Omogeneizzazione e differenziazione degli strumenti: tra grandi riforme e caso per caso.
- Il ciclo della *performance* e la valutazione dei dirigenti.
- Il sistema dei controlli e il coinvolgimento dell'utenza nel sistema di *accountability.*

VII SESSIONE D'INCONTRI
Venerdì 20 aprile 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 21 aprile (ore 9.30-12.30).
Luciano Balbo e Michele Marzulli
Le forme innovative di welfare locale: i servizi alla persona e alla comunità

- Il welfare locale: ridefinizione, risorse, piani di zona, forme associative territoriali.
- Il territorio come contesto di intervento.
- Welfare municipale, aziendale, comunitario: una lettura trasversale.
- Gli attori dell'innovazione nel welfare.
- Il problema delle risorse e della sostenibilità economica: casi di studio a confronto

VIII SESSIONE D'INCONTRI
Venerdì 04 maggio 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 05 maggio (ore 9.30-12.30).
Emilio D'Orazio e Nicola Pasini
Etica, governo della cosa pubblica e pubblica amministrazione

- Valori, dilemmi etici e procedure di scelta: la cassetta degli attrezzi.
- Etica della convinzione e etica della responsabilità. Decidere tra principi assoluti e conseguenze.
- Codice etico per politici e funzionari pubblici. Analisi di casi italiani e stranieri. L'esempio dell'ASPA (*American Society for Public Administration*) e dell'ICMA (*International City Manager Association*).

IX SESSIONE D'INCONTRI
Venerdì 18 maggio 2018 (ore 15.30-18.30).
Luciano Fasano e Nicola Pasini
Politica e pubblica amministrazione fra *spoils system* e meritocrazia. Complessità del processo decisionale negli enti locali – Attori, istituzioni, processi

- *Spoils system e merit system*: implicazioni etiche del rapporto fra politica e pubblica amministrazione.
- Politicizzazione della burocrazia e burocratizzazione della politica: caso italiano e principali esperienze straniere.
- La produzione delle politiche pubbliche da parte degli enti locali. Dalla decisione all'implementazione. Rapporto complesso fra ceto politico-amministrativo e destinatari delle politiche pubbliche locali (cittadini, imprese, gruppi di interessi e associazioni).
- La neutralità del funzionario pubblico fra politica e interessi. Rappresentanza e mediazione degli interessi negli enti locali fra logica dell'influenza e politica di pressione: implicazioni etiche;
- Tipi e fasi di politiche pubbliche locali. Analisi delle logiche del *policy making*: casi studio.

CONVEGNO CHIUSURA CORSO 19 MAGGIO 2018 (ore 9.30-12.30)

Quale ceto politico?
La natura della rappresentanza politica in un contesto locale. Liste civiche, liste di partito, sopravvivenza del notabilato, interessi radicati sul territorio, rapporti tra scelte politiche nazionali e locali. Il problema del consenso

A conclusione del convegno cerimonia di consegna degli attestati.

DOCENTI:

Luciano Balbo, presidente Fondazione Oltre Venture, Milano
Gabriele Bottino, professore di diritto amministrativo, Università degli Studi di Milano
Massimo Cacciari, professore emerito di filosofia, Università Vita e Salute San Raffaele, Milano
Giovanni Cerutti, direttore scientifico Istituto Storico Resistenza, Novara
Emilio D'Orazio, direttore Centro Studi Politeia, Milano
Luciano Fasano, professore di scienza politica, Università degli Studi di Milano
Maria Tullia Galanti, docente di analisi delle politiche pubbliche, Università degli Studi di Milano
Matteo Goldstein Bolocan, professore di Geografia economico-politica, Politecnico di Milano
Walter Joffrain, senjor manager in financing, Gruppo Bancario, Milano
Alberto Martinelli, professore emerito di scienza politica, Università degli Studi di Milano
Michele Marzulli, docente di sociologia generale, Università Cattolica del Sacro Cuore, Milano
Nicola Pasini, professore di scienza politica, Università degli Studi di Milano
Paolo Perulli, professore di sociologia economica, Università del Piemonte Orientale
Giuseppe Carmine Pinelli, giurista amministrativista, consulente di formazione, Paradigma, Torino
Federico Pizzetti, professore di diritto pubblico, Università degli Studi di Milano
Gloria Regonini, professoressa di scienza politica, Università degli Studi di Milano
Matteo Turri, professore di economia aziendale, Università degli Studi di Milano

Luca Basile, coordinatore didattico, Università Vita e Salute San Raffaele, Milano